

Retningslinjer for sladding av tilbud

Formål

Hovedregelen er at alle saksdokumenter i offentlig forvaltning er offentlige og åpne for innsyn. Det inkluderer også dokumenter som blir produsert i forbindelse med offentlige anskaffelser.

Opplysninger som er underlagt taushetsplikt skal imidlertid unntas fra retten til innsyn. Formålet med retningslinjene er å synliggjøre hvilke opplysninger i et tilbud som kan være underlagt taushetsplikt, og dermed gjøre det lettere for tilbydere å gjennomføre en korrekt sladding av tilbudsdokumentene.

Hovedregel og unntak

Offentleglova (offl.) regulerer allmenhetens rett til innsyn i tilbud og anskaffelsesprotokoll, jf. forskrift om offentlige anskaffelser § 7-3.

Hovedregelen i offl. § 3 er at alle har rett til innsyn i «*Saksdokument, journalar og liknande register*» med mindre annet følger av lov eller forskrift. I forbindelse med offentlige anskaffelser er det særlig to unntak i offl. Som er sentrale:

1. I offl. § 13 er det lovfestet at opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller medhold av lov er unntatt fra hovedregelen om innsynsrett.
2. Videre følger det av offl. § 23 tredje ledd at tilbud og anskaffelsesprotokoll kan unntas fra hovedregelen om innsyn inntil valg av leverandør er gjort.

Utgangspunktet er derfor at offentlige oppdragsgivere gir innsyn i de innkomne tilbudene etter tildeling. Taushetsplikten begrenser imidlertid hvilke opplysninger allmenheten kan få innsyn i.

Taushetsbelagte opplysninger

Offentlige oppdragsgivere plikter å hemmeligholde taushetsbelagte opplysninger, jf. forvaltningsloven (fvl.) § 13 første ledd. Det kommer til uttrykk i bestemmelsen at følgende opplysninger er underlagt taushetsplikten:

1. Opplysninger om noens personlige forhold, og
2. Opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter samt drifts- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysninger angår.

Punkt 2 omhandler «forretningshemmeligheter». Formålet med taushetsplikten er å hindre spredning av opplysninger som kan føre til økonomisk tap for vedkommende bedrift. Det er imidlertid ikke alltid lett å vite hva som er «forretningshemmeligheter».

Taushetsplikten gjelder for «*opplysninger*» og ikke «*dokumenter*». Det betyr at det kun er de delene av et dokument som inneholder taushetsbelagt informasjon som kan sladdes. Opplysninger som er alminnelige kjente eller tilgjengelige er ikke omfattet av taushetsplikten, jf. fvl. § 13 a tredje ledd.

Forretningshemmeligheter

Næringsopplysninger og løsningsbeskrivelser

Næringsopplysninger, f.eks. opplysninger om produksjonsmetoder, nye produkter, markedsføringsstrategier, arbeidsteknikk, markedsanalyser, økonomiske utredninger og prognoser eller konkrete forretningsstrategier er opplysninger som kan være forretningshemmeligheter. Løsningsbeskrivelser kan også være forretningshemmeligheter.

Kundelister og referanseprosjekter

Navn på offentlige kunder vil ikke kunne unntas innsynsretten. Forretningsforhold mellom private selskaper, bl.a. navn på private kunder, kan imidlertid være opplysninger som kan unntas innsynsretten. Når det gjelder generell informasjon om referanseprosjekter, f.eks. hvilken type prosjekt, og størrelse på prosjektet, er det opplysninger som normalt ikke er underlagt taushetsplikten.

CV

Utgangspunktet er at CV'er ikke kan unntas innsynsretten. Opplysninger i den enkeltes CV om «*noens personlige forhold*» kan imidlertid sladdes. Det betyr at personens navn og bilde er opplysninger som kan sladdes. Derimot er opplysninger om personenes arbeidsplass, stilling, utdanning, kurs og kompetanse normalt ikke underlagt taushetsplikt.

Pris

Enhetspriser, f.eks. timepriser, er vanligvis «forretningshemmeligheter». Totalprisen er normalt ikke en forretningshemmelighet, med mindre totalprisen utgjør enhetsprisen, eller det er mulig å regne seg fram til enhetspriser.

Sladdet tilbud

Oppdragsgiver må uansett gjøre en selvstendig vurdering av leverandørenes sladding av dokumenter. Det betyr at sladdingen kan justeres.